



РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ
КАБИНЕТ НА ЗАМ. МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛЯ ПО ПРАВОСЪДНАТА РЕФОРМА И
МИНИСТЪР НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ

№.....
София, 2019 г.

Проект!

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ
НА РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

от Екатерина Захариева, заместник министър-председател по правосъдната реформа и министър на външните работи

ОТНОСНО: *Проект на Постановление на Министерския съвет за създаване на Съвет за координация и сътрудничество между изпълнителната, съдебната и законодателната власт*

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖО И ГОСПОДА ЗАМЕСТИК МИНИСТЪР-
ПРЕДСЕДАТЕЛИ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 35, ал. 1 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, внасям за разглеждане от Министерския

съвет проект на Постановление на Министерския съвет за създаване на Съвет за координация и сътрудничество между изпълнителната, съдебната и законодателната власт.

В заключението на последния Доклад на Комисията до Европейския парламент и Съвета относно напредъка на България по механизма за сътрудничество и проверка от ноември 2018 г. Комисията насърчи България да продължи да отбелязва конкретни резултати, така че да бъде консолидиран постигнатият напредък и положителната тенденция да се запази, докато МСП се прилага и да бъде следена постоянно от българските органи, след като действието на МСП бъде прекратено. „Прозрачното докладване от българските органи и общественият и гражданският контрол ще играят важна роля при поемането на извършването на мониторинга на национално равнище и за осигуряването на необходимите гаранции за трайното придържане към напредък и реформи.“

С проекта на Постановление на Министерския съвет за създаване на Съвет за координация и сътрудничество между властите се цели създаването на механизъм за национален мониторинг за отчитане цялостното изпълнение на мерките, предприети в областта на независимостта, отчетността и реформата в съдебната власт, борбата с корупцията и организираната престъпност. Към настоящия момент в действащото законодателство са създадени механизми, с които компетентните органи и институции представят дейността си пред обществеността. Такива механизми са годишните доклади на Върховния касационен съд, на Върховния административен съд и на главния прокурор, откритите заседания на пленума и колегиите на ВСС, оповестяването на резултатите от работата на интернет страниците на институциите, включително на Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система и на Националния съвет по антикорупционни политики. На национално ниво обаче липсва механизъм, който да дава възможност на отговорните институции от различните власти да представят обобщен напредък по всички показатели и препоръките към тях и да отчита цялостното изпълнение на мерките, предприети в областта на независимостта, отчетността и реформата в съдебната власт, борбата с корупцията и организираната престъпност.

Поради това и в изпълнение на препоръката на ЕК се предлага създаването на настоящия механизъм за координация и сътрудничество между

изпълнителната, съдебната и законодателната власт, който да бъде учреден като Съвет. Освен координационни, Съветът ще има и съвещателни функции, относно изпълнението на мерки в областта на борбата с корупцията и организираната престъпност, съдебната реформа, независимостта на съдебната власт и необходимостта от нормативни промени във връзка с тях, предвидени в национални стратегии и препоръки на Европейската комисия по Механизма за сътрудничество и проверка и представяне на постигнатия напредък пред обществеността. Пред Съвета ще бъде докладвано и изпълнението на други мерки по стратегии, които имат отношение към посочените по-горе области, както и взетите решения на други съвети, създадени като консултативни органи – Съвета по прилагане на Актуализираната стратегия за продължаване на реформата в съдебната система, Националният съвет по антикорупционни политики и др.

За да бъде гарантирана ефективността на работата му, се предлага в състава на Съвета да участват компетентните в посочените области институции, представени на най-високо ниво - заместник министър-председателят с ресор „правосъдие“, представляващият ВСС, председателят на ВКС, председателят на ВАС, главният прокурор, главният инспектор от Инспектората към ВСС, председателят на КПКОНПИ, министърът на вътрешните работи, министърът на правосъдието, министърът на финансите. Всеки от посочените органи отговаря за изпълнението на препоръки по МСП и упражнява правомощия, които са свързани със съдебната реформа и борбата с корупцията и организираната престъпност, като същевременно съставът е ограничен до тях, за да бъде Съветът по-оперативен.

При обсъждане на предложения, изискващи законодателни мерки, се предвижда да бъде отправяна покана до председателя на правната комисия в Народното събрание, както и до председателите на парламентарните групи. Когато естеството на обсъжданите въпроси налага това, на заседанията ще могат да бъдат канени, според тяхната компетентност, и представители на други институции.

Предлага се Съветът да се ръководи от двама съпредседатели – заместник министър-председателя с ресор „правосъдие“ и представляващия ВСС, което ще гарантира равнопоставеността и независимостта на съдебната власт. Заместник-председател ще бъде министърът на правосъдието, който в отсъствие на заместник министър-председателя с ресор „правосъдие“ ще

упражнява неговите функции. Предвижда се Съветът да заседава веднъж на шест месеца в първия понеделник на съответния месец с фиксиран начален час. Извънредни заседания ще могат да се провеждат по инициатива на съпредседателите или по искане на 1/3 от неговите членове, като задължително се посочват въпросите, които ще се обсъждат и членовете на Съвета, които ще докладват по тях. С оглед публичност на дейността на Съвета, след всяко заседание на интернет страниците на Министерския съвет, Висшия съдебен съвет и на Министерство на правосъдието ще се публикува обобщен доклад за напредъка и приетите решения, като Съветът ще представя доклад за дейността си пред Министерския съвет и Висшия съдебен съвет на 6 месеца. Също така, е предвидена възможност за юридически лица с нестопанска цел, регистрирани за осъществяване на дейност в обществена полза и осъществяващи дейност в някоя от сферите на компетентност на Съвета, да могат да отправят предложения за включване в дневния ред на заседанията му на въпрос от неговата компетентност. Когато въпросът е от компетентността на друг орган, той ще се препраща на този орган.

Предлага се, в изпълнение на своите правомощия, Съветът да приема решения с консенсус, а при липса на такъв – с мнозинство повече от половината от състава на Съвета. Съветът ще може и да отправя предложения до съответните компетентни органи или да изразява становище, при строго зачитане за принципите на разделение на властите и независимост на съдебната власт.

Предвижда се организирането и обезпечаването на дейността на Съвета да се осъществява от секретариат, който ще се състои от служители на Министерство на правосъдието, определени със заповед на министъра на правосъдието. Секретариатът ще има и функции по осъществяване на оперативното взаимодействие на Съвета с други държавни органи и институции, осъществяване на техническата координация, подготовката и предоставянето на информацията от институциите при провеждането на експертни мисии на Европейската комисия по Механизма за сътрудничество и проверка и др.

С предлагания проект на акт не се въвеждат разпоредби от правото на Европейския съюз, поради което не е приложена справка за съответствие с правото на Европейския съюз.

Предложеният проект на акт на Министерския съвет не води до извършване на допълнителни разходи, трансфери и други плащания.

Предложеният проект на акт на Министерския съвет не води до въздействие върху държавния бюджет.

Проектът на ПМС, докладът към него и становището на дирекция „Модернизация на администрацията“ при Министерския съвет са публикувани на портала за обществени консултации в съответствие с чл. 26 от Закона за нормативните актове. Проектът на ПМС е съгласуван по реда на чл. 32 от УПМСНА.

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖО И ГОСПОДА ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛИ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

Във връзка с гореизложеното, на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да приеме проекта на Постановление за създаване на Съвет за координация и сътрудничество между изпълнителната, съдебната и законодателната власт.

С уважение,

Екатерина Захариева

**ЗАМЕСТНИК МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ ПО
ПРАВОСЪДНАТА РЕФОРМА
И МИНИСТЪР НА ВЪНШНИТЕ РАБОТИ**